

2024



Panorama de oportunidades
PANAMÁ

Autores:
Rubilú Rodríguez, Juan José Barrios
y Tomás Bermúdez

Editor:
Andrés Gómez Osorio

AGRADECIMIENTOS

En el BIDeconomics trazamos un mapa de oportunidades para el crecimiento inclusivo y sostenible de la población panameña. En este análisis, identificamos los principales desafíos que enfrenta el país y elaboramos recomendaciones concretas basadas en las mejores prácticas internacionales. Este documento es un aporte que hacemos al proceso de desarrollo, aprovechando la riqueza de nuestras experiencias y conocimientos para un avance integral que garantice el bienestar de la gente.

Expresamos nuestro agradecimiento a todos aquellos que contribuyeron a hacerlo posible, especialmente:

- **Marta Ruiz-Arranz**, asesora económica regional de CID.
- **Germán Zappani y Ana Victoria de Obaldía**, quienes aportaron con sus comentarios y orientaciones.
- **Los especialistas sectoriales de BID, BID Invest y BID Lab de la representación en Panamá, la región de Centroamérica y la sede en Washington D. C.:** María Teresa Silva, Carolina Freire, Emmanuelle Monin, Ximena Dueñas, Ana Grigera, Jesús Navarrete, Jaime Granados, José Larios, María Inés Vásquez, Galileo Solís, Olga Gómez, Marion Le Pommellec, Christian Schneider, Mauricio Bayona, Arturo Alarcón, Ben Solís, María de la Peña, Omar Garzonio, Esperanza González, María Cecilia Acevedo, Gabriel Jiménez, David Rosas, Olga Gómez, Carla Portalanza, Allen Blackman y Philip Keefer.

También queremos manifestar nuestro más sincero agradecimiento a todos los agentes públicos, privados y de la sociedad civil panameña que depositan su confianza en nuestra labor y aprecian las contribuciones que realizamos para promover el bienestar de la población.

PANAMÁ

3 pilares para el crecimiento inclusivo

Contenido

INTRODUCCIÓN

Crecimiento, sí. Pero inclusivo, sostenible y resiliente

5

PANAMÁ EN UNA MIRADA

6

MAPA DE OPORTUNIDADES

3 PILARES PARA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO

8

1. Desarrollo humano

10

Protección social, de la 1ª infancia a la 3ª edad, y vivienda sostenible

12

Salud con equidad

14

Educación y formación para el trabajo

16

DESAFÍO TRANSVERSAL GÉNERO Y DIVERSIDAD

18

Bases para la productividad

20

Infraestructura estratégica

22

Sectores de tradición y con futuro (turismo, agricultura e innovación)

24

Lazos económicos globales

26

DESAFÍO TRANSVERSAL AGUA Y CAMBIO CLIMÁTICO

28

Modernización institucional

30

Finanzas responsables

32

Administración pública técnica y transparente

34

DESAFÍO TRANSVERSAL DIGITALIZACIÓN

36

INTRODUCCIÓN

Crecimiento, sí. Pero inclusivo, sostenible y resiliente

Panamá es un referente de crecimiento para América Latina y el Caribe, una nación que puede inspirar el desempeño económico de otros países de la región. Desde 2000 y hasta 2019, el aumento promedio anual de su PIB ha sido cercano al 6 por ciento. Por esta senda, y de manera gradual, han venido aproximándose al nivel de ingresos que sostienen economías más avanzadas.

Para transitar este camino, por un lado, se han apalancado en medidas fiscales responsables, que les han dado estabilidad macroeconómica. De otra parte, han hecho grandes inversiones públicas, principalmente en megaproyectos como las expansiones del Canal de Panamá y del Aeropuerto Internacional de Tocumen, además de inversiones privadas dirigidas a la construcción de edificaciones residenciales y comerciales. Esto ha sido posible, entre otros factores, gracias a un sistema bancario sólido que ha dispuesto de recursos para financiar el desarrollo de obras de infraestructura.

Es igualmente cierto, sin embargo, que los mismos sectores que impulsaron la economía de Panamá empezaron a «enfriarse». Ejemplo de ello es que, tras la terminación de las obras de ampliación en el Canal, en 2016, el crecimiento se redujo y fue de apenas 3 por ciento en 2019, la tasa más baja en una década.

El coronavirus, además, golpeó fuerte y provocó un decrecimiento del 17,9 por ciento en 2020. Si bien hubo un importante repunte postpandemia —de 15,3 por ciento en 2021 y 10,8 en 2022—, la economía no se ha recuperado del todo. Continúan rezagados sectores intensivos en mano de obra, como es el caso de hoteles, restaurantes, manufacturas y construcción, lo que ha dejado importantes cicatrices en el ingreso de las familias. Ello se evidencia en un incremento de la informalidad y una disminución de la participación laboral.

A lo anterior se suma una realidad que persiste e inquieta: Panamá es, todavía, uno de los países más desiguales de América Latina y el Caribe, lo que se refleja en significativas brechas, que se profundizan con el tiempo, entre territorios urbanos y rurales. Estos últimos siguen siendo zonas subdesarrolladas y la pobreza es especialmente elevada en las comarcas y comunidades indígenas. El llamado «éxito de Panamá» ha sido, en estricto sentido, el éxito de su área metropolitana, es decir, de las zonas que prosperan alrededor del Canal, de los centros financieros y de aquellos lugares en donde se han instalado corporaciones multinacionales.

Si tuviera que resumirse en una frase, el crecimiento y la estabilidad macroeconómica del país han sido más que destacados, pero no se han traducido, como deberían, en inversiones sociales y avances en materia de igualdad. Así las cosas, el mayor reto de Panamá y, a la vez, su mayor oportunidad, es consolidarse como una economía de ingresos altos, al tiempo que lo hacen de manera más inclusiva y sostenible.

En el BID hemos identificado tres pilares —tres áreas de acción fundamentales— que pueden contribuir al cumplimiento de este objetivo: desarrollo humano, bases para la productividad y modernización institucional. En cada uno de estos ejes —que desarrollamos en las siguientes páginas con información de diagnóstico y recomendaciones puntuales—, está la clave para que Panamá no solo sea un modelo de crecimiento, sino también un ejemplo de cómo es posible transformar el desarrollo económico en mejores condiciones de vida para la gente. Lo que consignamos en la presente publicación no es un simple listado de propósitos. Es, en cambio, una hoja de ruta y una invitación a trabajar juntos por el bienestar de las y los panameños.

Panamá en una mirada

Una de las economías con mejor desempeño de la región

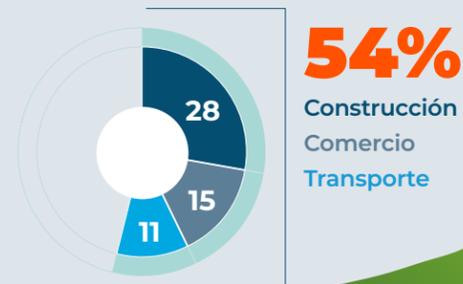
15 años de **crecimiento destacado**
6,7% Incremento promedio del PIB entre 2005 y 2019

14 posiciones escaladas en clasificación mundial de PIB per cápita



3 sectores, responsables de más de la mitad del crecimiento en una década

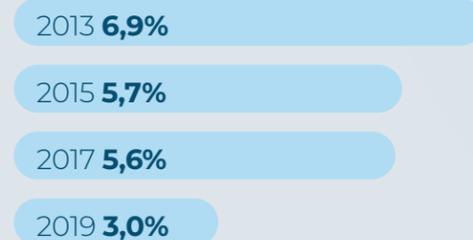
Aporte al incremento del PIB entre 2012 y 2022



Fuente: Instituto Nacional de Censo y Estadística

Aunque **empezó a desacelerarse** en los años anteriores al coronavirus

Aumento del PIB



Algunas luces y varias sombras, tras el COVID-19

Luego de la fuerte contracción económica, **el repunte ha sido significativo**

Aumento del PIB



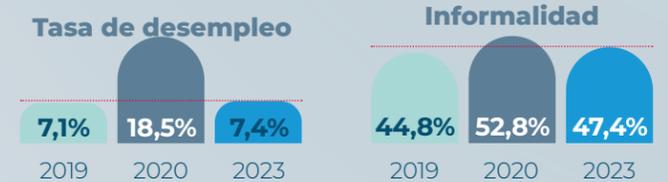
Industrias claves **decrecieron** de forma importante

Variación por actividad económica entre 2019 y 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo

La ocupación laboral **no ha regresado a los niveles prepandemia**



Aún es **uno de los 3 países más desiguales de América Latina y el Caribe**



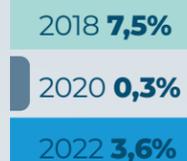
Las brechas son **altísimas por zonas**
 % de pobreza 2022



Fuente: Para el 2021, Ministerio de Economía y Finanzas y para 2022, estimaciones del BID con datos de la Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC)

Inversión extranjera venía en descenso **y se mantiene rezagada**

IED como % del PIB



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo



MAPA DE OPORTUNIDADES

3 PILARES PARA EL CRECIMIENTO INCLUSIVO



1. DESARROLLO HUMANO

- › Protección social, de la 1ª infancia a la 3ª edad, y vivienda sostenible
- › Salud con equidad
- › Educación y formación para el trabajo



Desafío transversal
Género y diversidad



2. BASES PARA LA PRODUCTIVIDAD

- › Infraestructura estratégica
- › Sectores de tradición y con futuro (turismo, agricultura e innovación)
- › Lazos económicos globales



Desafío transversal
Agua y cambio climático



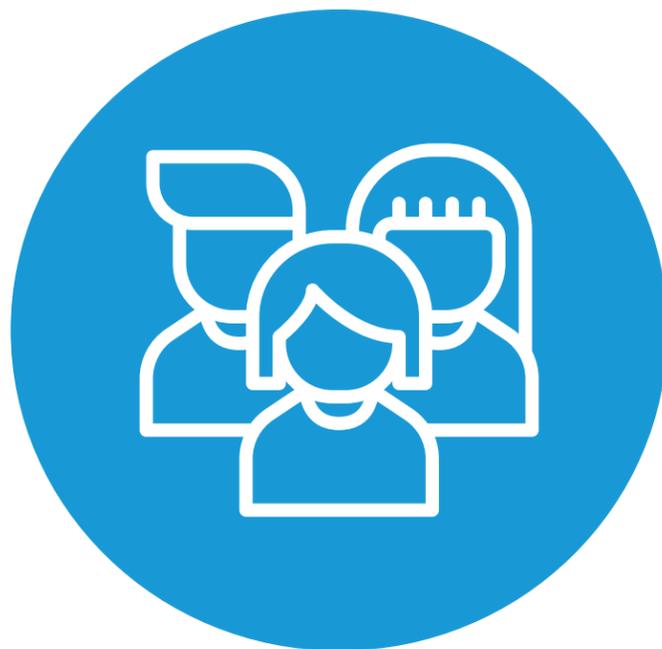
3. MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

- › Finanzas responsables
- › Administración pública técnica y transparente



Desafío transversal
Digitalización





1. DESARROLLO HUMANO

La gente es el principal y más importante recurso de una sociedad. Las personas pueden y deben ser, a la vez, responsables y beneficiarias del progreso. Para que los ciudadanos contribuyan es vital que sus condiciones de vida se soporten en unas bases mínimas:

- › **Protección social, de la 1ª infancia a la 3ª edad, y vivienda sostenible**
- › **Salud con equidad**
- › **Educación y formación para el trabajo**

El estado de bienestar es un destino alcanzable y, para hacerlo realidad, los mayores esfuerzos deben encaminarse a los más desfavorecidos.



DESAFÍO TRANSVERSAL GÉNERO Y DIVERSIDAD





PROTECCIÓN SOCIAL, DE LA 1ª INFANCIA A LA 3ª EDAD, Y VIVIENDA SOSTENIBLE

Los registros asistenciales carecen de información detallada para evaluar mejor la vulnerabilidad de cada hogar frente a diferentes tipos de choques, como eventos climáticos extremos, crisis alimentarias o pandemias.

La pobreza infantil inquieta



Fuente: Estimaciones del BID con datos de Encuesta de Mercado Laboral (EML) del INEC, 2021

Los servicios de desarrollo infantil temprano son precarios y de poco alcance

0,2% la cobertura estatal para menores de 0 a 2 años



2,5 a 4,0 puntos (en escala de 1 a 7), la calificación de los procesos de calidad de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), que atienden niños de entre 6 meses y 4 años.

Alta proporción de personas de la 3ª edad necesitan apoyo de alguien más
Tasa de dependencia funcional de mayores de 65 años

Panamá 17% 18,5% se proyecta a 2050
ALC 14,4%

La oferta de acompañamiento a esta población es deficiente

No hay normas de calidad para instituciones de atención residencial, ni para asistencias domiciliarias.
Faltan requisitos de formación del personal que asiste y cuida.

Fuente: «Envejecer en ALC: protección social y calidad de vida de las personas mayores», BID



4,3% población con discapacidad

- ⊗ Tienen más altas tasas de pobreza que las personas sin discapacidad.
- ⊗ Hay baja cobertura y calidad en los servicios de salud y rehabilitación.
- ⊗ Carecen de educación inclusiva y fomento de la autonomía personal.

Panamá enfrenta un desafío doble en el sector de la vivienda, con un déficit cuantitativo de 82 mil viviendas, particularmente en zonas rurales y entre comunidades indígenas e informales, y un déficit cualitativo que afecta a 254 mil viviendas, mayormente concentradas en zonas periféricas y asentamientos informales. Estas viviendas requieren mejoras significativas en calidad de construcción, materiales y regularización de la tenencia de la tierra.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. DATA SOCIAL

- Ampliar la cobertura del Registro Nacional de Beneficiarios, con una plataforma interoperable, contribuiría a un sistema de protección social más flexible y útil. Pueden diseñarse herramientas de análisis predictivo para anticiparse a escenarios de crisis, lo que incluye algoritmos de clasificación de la población según su vulnerabilidad, por ejemplo, al cambio climático.

B. RESPALDO A LA NIÑEZ

- Construir nuevos centros de atención para la primera infancia aumentaría el alcance de los servicios de educación temprana, especialmente en niños de zonas rurales e indígenas. Urge actualizar los estándares de calidad de los CAIPI (Centros de Atención Integral a la Primera Infancia), ejecutar un plan de formación de talento humano para los mismos y poner en marcha un sistema de información que monitoree el impacto de sus servicios. Un modelo de pago por resultados incentivaría la efectividad y eficiencia de los CAIPI.

C. GARANTÍAS PARA LA TERCERA EDAD

- Adoptar un sistema integral de cuidados ayudaría a fortalecer la articulación de las instituciones que acompañan a adultos mayores. Es fundamental instaurar modelos con mejores estándares de calidad, tanto en centros de atención diurna como en la asistencia que se brinda a domicilio, así como en el desarrollo de programas de formación y certificación de cuidadores.

D. INCLUSIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD

- Aumentar la acreditación de personas con discapacidad, con la expansión del Registro Nacional de Certificaciones, permitiría llegar a más de ellas con diferentes programas y beneficios. A esto también contribuiría la realización de la segunda encuesta nacional de discapacidad.
- Profundizar el Programa Nacional de Tamizaje Neonatal, que promueve exámenes metabólicos, visuales y auditivos en los recién nacidos, sumaría al propósito de prevenir condiciones de salud.
- Mejorar el acceso a instrumentos de apoyo y modelos de asistencia personal facilitarían la vida autónoma de las personas con discapacidad.

E. VIVIENDA INCLUSIVA Y RESILIENTE

- Implementar políticas y programas para acceder a vivienda digna es posible si se ofrecen soluciones acordes para grupos vulnerables y minorías étnicas. Es clave el uso de ecotecnologías y de diseños adaptados a las necesidades culturales y ambientales.



SALUD CON EQUIDAD

Desigualdad territorial en los servicios de atención médica

Mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos



Tasa de muertes por 1,000 niños menores de un año



Las 4 áreas con transmisión más alta y endémica de paludismo son zonas rurales indígenas de difícil acceso



Solo 13% de los médicos de Panamá ejercen en áreas rurales

913 de un total de **6.996**

58 están en comarcas indígenas Fuente: INEC, 2021

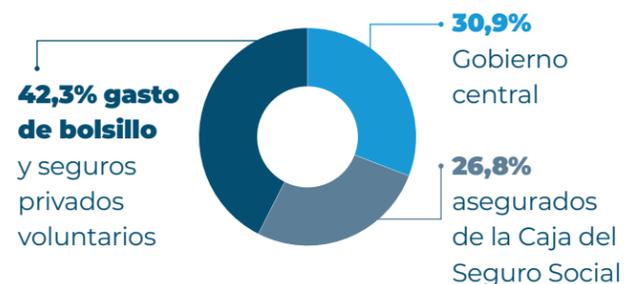
1/4 de centros, subcentros y puestos de salud no funcionaban en 2022

176 de **772**



Medicinas y tratamientos son pagados mayormente por cada usuario

Gasto total per cápita en salud



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. ÉNFASIS RURAL

➤ **Focalizar el gasto en salud hacia la población más vulnerable**, además de priorizar el fortalecimiento del primer nivel de atención en áreas de difícil acceso, haría más equitativo el uso de los recursos públicos del sector.

- » **Debe reformarse el ciclo completo de medicamentos**, desde cuáles se compran, cómo se compran y qué se receta, promoviendo el uso racional y de genéricos.
- » **Hay que alinear mejor las políticas de gestión del recurso humano** con las necesidades de la población vulnerable.
- » La inversión en infraestructura, para recuperar la **red primaria de atención en comarcas y áreas rurales**, debe ser coordinada con los servicios básicos de agua, saneamiento y electrificación.
- » **Es crucial garantizar la conectividad de datos y vial**, tanto para el aprovechamiento de las TIC en la operación de las instalaciones existentes, como para el desplazamiento de personal de salud y comunidades dispersas hacia los centros, subcentros y puestos de salud.

➤ **Robustecer las capacidades de las direcciones regionales del Ministerio de Salud llevaría a intervenciones locales más pertinentes**, que tengan en cuenta las características de las provincias y sus particularidades culturales. Es clave reenfoque las acciones hacia la promoción de la salud y la prevención.

B. HERRAMIENTAS DIGITALES

➤ **Consolidar un sistema de información de salud**, que permita articular entre sí distintas plataformas de datos, ayudaría a aprovechar mejor las estadísticas epidemiológicas, haciéndolas más útiles para optimizar la atención médica. Es esencial acudir a herramientas TIC para expandir la cobertura y calidad de los servicios, especialmente, en beneficio de los más vulnerables.

- » Con el fin de realizar un mejor seguimiento y acompañamiento de la población, es indispensable avanzar con la **cobertura del expediente electrónico** y asegurar la interoperabilidad de los sistemas de información de la Caja del Seguro Social y del Ministerio.



EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PARA EL TRABAJO

La inversión en educación es menor al promedio regional
(% del PIB 2021)



Fuente: UNESCO

Casi 4 de cada 10 alumnos de 6° grado está
en el menor nivel de la prueba de lectura ERCE*



*Estudio Regional Comparativo y Explicativo de la UNESCO, 2019



Estudiantes en nivel 2
de pruebas PISA 2022



Jóvenes en niveles de logro más bajo y bajo de Pruebas Crecer 2018

80% en comarcas
Guna Yala,
Ngäbe Buglé
y Emberá
Wounaan

40%
en Los Santos,
Herrera,
Veraguas y
San Miguelito



Parte del desafío es la **formación docente**, que enfoca la enseñanza en áreas generales y teóricas, con poca práctica y sin pertinencia cultural.

La fuerza laboral no tiene las destrezas que demanda el sector productivo



8,6% de las empresas panameñas invierten en la formación técnico-profesional y capacitación de sus trabajadores

En México, Costa Rica y Brasil lo hacen más del 40%

Fuente: Flores-Lima et al. 2014.



Los jóvenes no disponen de suficiente información ni orientación sobre la oferta formativa, perspectivas de empleabilidad y posibles salarios. Tampoco hay lineamientos estandarizados para diseñar e implementar programas de formación pertinentes y de calidad.

Alcance y efectividad limitadas de las Políticas Activas del Mercado Laboral

En 2019...

- ⊗ Solo 12% de desempleados acudió a una oficina de empleo
- ⊗ 88% de las inserciones laborales se concentraron en la capital
- ⊗ De 30.000 buscadores de trabajo, apenas el 17% lo consiguió



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. COBERTURA Y CALIDAD

- Establecer un mecanismo compensatorio, a través del Fondo de Equidad y Calidad de la Educación (FECE), serviría para hacer inversiones con criterios de inclusión y transparencia. Se asignaría un monto per cápita diferenciado por estudiante, según los indicadores de vulnerabilidad de cada familia.
- Diseñar un sistema de evaluación de aprendizajes docentes y estudiantiles contribuiría a mejorar estándares en el modelo de enseñanza. Hay que poner en marcha el Sistema de Medición de la Calidad Educativa (SIMECE), que está regulado por ley, pero no opera. Es importante sofisticar los procesos de selección y certificación del profesorado.
- Revisar la estructura de incentivos de los maestros en áreas rurales, de difícil acceso y en condiciones complejas fortalecería la carrera docente.
- Implementar una política de apoyos tecnológicos sería útil para alumnos y profesores. Los recursos digitales en distintas áreas curriculares, y como instrumento pedagógico para la formación, mejoran aprendizajes.

B. EMPLEABILIDAD

- Recoger información sobre la demanda presente y futura de habilidades facilitaría el desarrollo de destrezas requeridas en el mercado. Es clave que el sector productivo participe en el diseño de currículos, para que estén mejor orientados a la demanda, y se fomente la cofinanciación de programas de capacitación.
 - » Conviene hacer un estudio sobre la oferta de la educación técnica y profesional, sus retornos y alternativas de financiación, para guiar a los jóvenes.
- Ampliar la cobertura y efectividad del Servicio Público de Empleo y de las Políticas Activas del Mercado Laboral permitiría llegar a más personas, teniendo en cuenta la pertinencia cultural y territorial de diferentes comunidades.

Desafío transversal

GÉNERO Y DIVERSIDAD

La discriminación afecta el pleno desarrollo y contribución que podrían hacer al país grupos poblacionales diversos o en situación de vulnerabilidad. Trabajar por su inclusión y cerrar las brechas de desigualdad no solo es una obligación moral sino una condición indispensable para el progreso de Panamá.



15.434 denuncias por violencia doméstica se reportaron en 2018

Solo 1 de cada 3 se procesaron en tribunales de justicia



Apenas 5% de mujeres buscaron ayuda tras ser víctimas de violencia, según la Encuesta Nacional de Salud Sexual y Reproductiva Panamá, 2014-2015

+15%

de mujeres y hombres justifican que un esposo golpee a su esposa

1 de cada 3

panameños se opone a la igualdad de derechos de personas LGBTIQ+



Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples de 2022



Inversión en población no indígena 1,8 veces mayor que en indígenas

Fuente: «La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas», BID, 2019



32,8% de panameños se consideran afrodescendientes*

9,2% se autoidentificó así en censo de 2010, lo que sugiere que es una población que ha estado invisibilizada

*Datos preliminares del XII Censo Nacional de Población y de Vivienda realizado en 2023



7% de la población total de Panamá está compuesta de migrantes

Tienen mejor educación frente a trabajadores locales

Fuente: «¿En qué situación están los migrantes en América Latina y el Caribe?: mapeo de la integración socioeconómica», PNUD, OCDE y BID

Fuente: ONU, 2020, International Migration Stock



32.500

niños y niñas transitaron la selva panameña entre enero y noviembre de 2022

1 de cada 2 tenía menos de 5 años

Fuente: Unicef

15.000 niños y niñas extranjeros van a la escuela, según Ministerio de Educación

Sufren de más acoso escolar, de acuerdo con la Unesco*

*«¿Qué afecta el aprendizaje de los niños migrantes?», estudio de «TERCE en la mira».

MAPA DE OPORTUNIDADES

- Fortalecer los sistemas de información, análisis estadístico y coordinación interinstitucional en asuntos de violencia de género mejoraría la capacidad estatal para prevenir y atender esta problemática. Se sugiere realizar una encuesta nacional sobre violencia de género y construir un sistema interoperable que reúna los programas de protección que tiene el país.
- Acompañar al sector privado con planes de integración de población migrante permitiría mejorar las condiciones laborales de estas personas. Fortalecer el Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano las beneficiaría con programas de certificación de competencias.
- Impulsar campañas de sensibilización para la integración estudiantil de niños y niñas migrantes estimularía que un mayor porcentaje de ellos se matricule en el sistema educativo. Se sugiere priorizar zonas con alta concentración de extranjeros y que las intervenciones docentes sean inclusivas e interculturales.
- Aumentar la inversión, cobertura y calidad de servicios públicos en territorios indígenas contribuiría a reducir las desigualdades más marcadas en el país. Se requiere desarrollar modelos de atención diferenciados con enfoque territorial y pertinencia cultural.
- Fomentar políticas integrales y multisectoriales para afrodescendientes ayudaría a atender con mayor precisión las brechas que presentan estas comunidades. Lo anterior incluye impulsar la recién creada Secretaría Nacional para el Desarrollo de los Afropanameños y atender con especial énfasis a mujeres con baja escolaridad, madres adolescentes y jóvenes que no estudian ni trabajan.



Para profundizar el tema:

- La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas, BID, 2019.
- Pobreza y desigualdad en Panamá tras dos años de pandemia: el papel de Panamá Solidario y los programas de transferencias monetarias condicionadas. BID, 2022.
- Impacto social de la pandemia del Covid-19 en Panamá y análisis de eficiencia de los programas de transferencias monetarias. BID, 2021.



2. BASES PARA LA PRODUCTIVIDAD

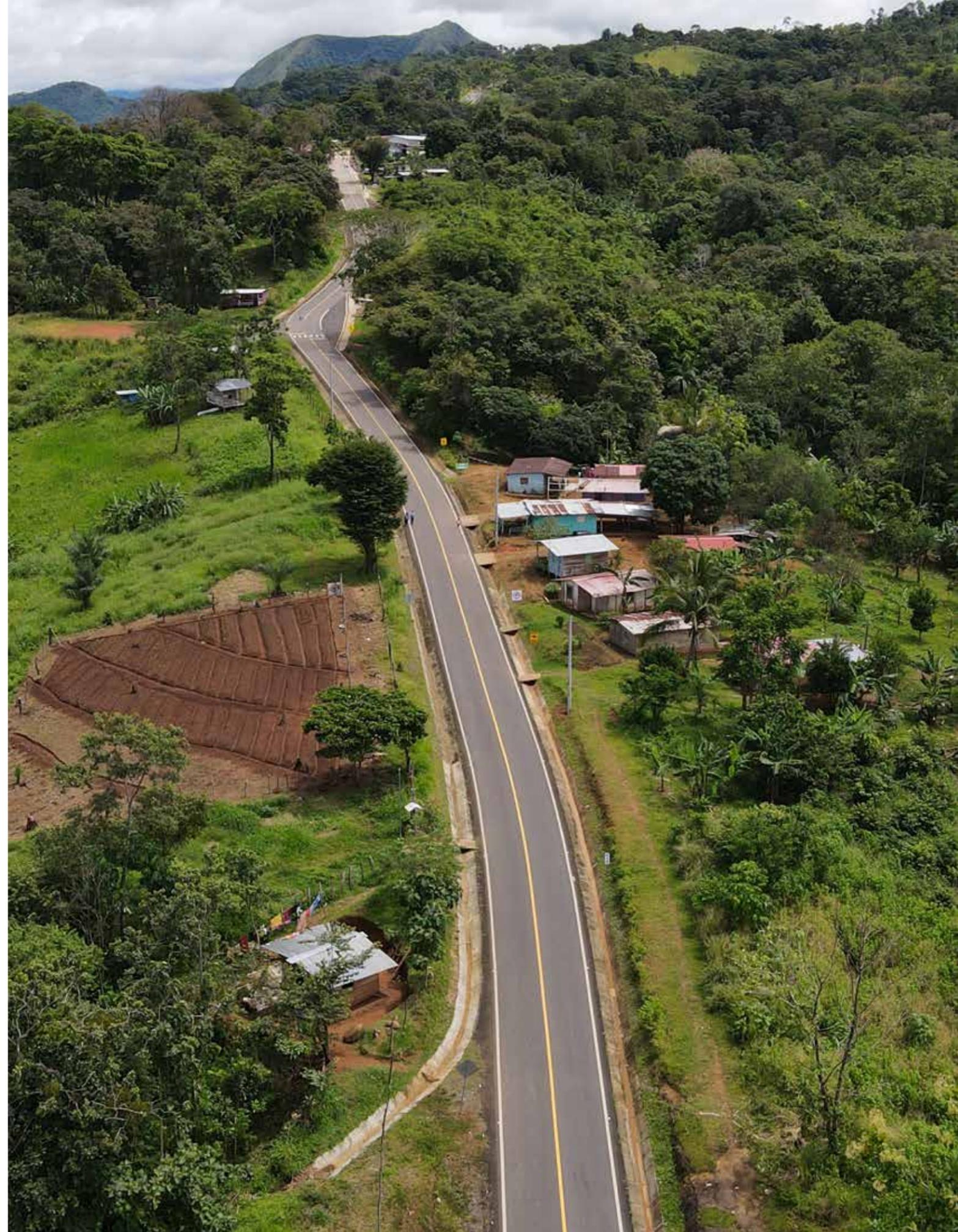
El crecimiento sostenible es altamente dependiente de qué tan eficientes son las industrias y las estructuras que facilitan (u obstaculizan) su desempeño. Es imprescindible que el país encamine esfuerzos para dar un salto importante en las siguientes áreas.

- › **Infraestructura estratégica**
- › **Sectores de tradición y con futuro (turismo, agricultura e innovación)**
- › **Lazos económicos globales**

Insertarse exitosamente en cadenas de valor es una garantía para la salud económica del país y el bienestar continuo de sus habitantes.



DESAFÍO TRANSVERSAL AGUA Y CAMBIO CLIMÁTICO





INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA

Ubicación y conectividad de inmenso potencial. Son un «hub» integrado por:



Aeropuerto de Tocumen

17,8 millones de pasajeros transportados en 2023

Fuente: Aeropuerto de Tocumen.



- » Canal de Panamá
- » Puertos de Colón
- » Nuevo puerto de cruceros de Amador



Ferrocarril y autopista que conectan puertos del Atlántico y el Pacífico

Se requiere de mayores inversiones para aprovechar mejor la actual ventaja comparativa y aumentar el acceso de sectores urbanos marginados mediante conectividad intermodal



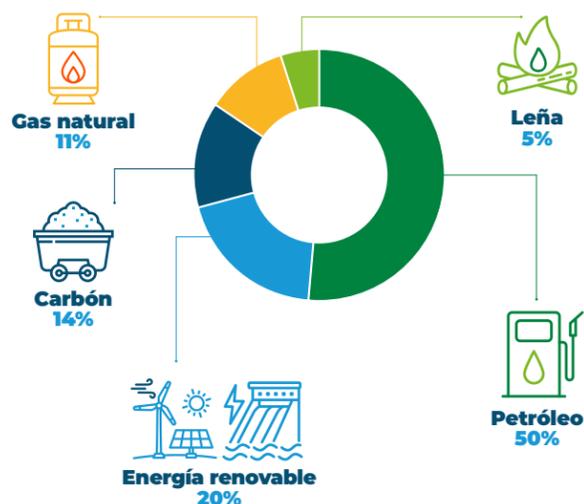
Modelo de alianzas público-privadas (APP) está dando sus primeros pasos

6° puesto entre 26 países

por su ambiente facilitador para hacer APP, según Infrascopio 2021-2022 (del BID y Economist Impact)

Matriz energética necesita ser diversificada

Consumo de energía por fuentes (2021)



Fuente: Sistema de Información Energética – Panamá

100.000 familias no tienen acceso a la red pública de electricidad, principalmente indígenas

Apenas 10,3% de acceso a la red pública de electricidad en la Comarca Ngäbe Buglé y 8,7% en Guna Yala

Fuente: INEC, 2023

Es elevado el déficit de infraestructura de telecomunicaciones

Penetración de banda ancha fija



Panamá: **13,9 suscripciones por cada 100 habitantes**
Promedio regional: **14,9**

Fuente: Speedtest, 2023.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. TRANSPORTE INTEGRAL

- » Intensificar la conectividad intermodal impulsaría el desempeño logístico.
 - » Debe invertirse en **corredores viales estratégicos y redes secundarias** que se unan a la ruta Panamericana. Las obras se pueden priorizar con criterios productivos —como el impacto en cadenas de valor— o de equidad —por ejemplo, para beneficiar a comunidades indígenas—.
- » Consolidar el marco legal e institucional de la ley de APP detonaría recursos de actores privados para invertir en infraestructura de transporte.
 - » Es fundamental avanzar en la tecnificación de las entidades que identifican, priorizan, estructuran y supervisan proyectos de APP como el Ministerio de Economía y Finanzas, la Secretaría de APP, el Ministerio de Obras Públicas, el Órgano Judicial, la Contraloría, el Ministerio de Educación, la Empresa de Transmisión Eléctrica y Tocumen.

B. ENERGÍA, EL SIGUIENTE NIVEL

- » Modernizar el marco legal y regulatorio para promover la incorporación de nuevos modelos de negocio y tecnologías como el almacenamiento y la comercialización independiente de energías renovables no convencionales (ERNC) que expandiría su participación en la matriz de generación.
- » Apoyar la comercialización independiente ayudaría a mejorar la competencia en el sector eléctrico.
- » Ampliar las fuentes renovables de energía serviría para diversificar la matriz de generación. La movilidad eléctrica es clave para reducir el uso de combustibles fósiles.
- » Acelerar la electrificación rural alentaría una transición más justa e inclusiva. Vale crear un portafolio de mecanismos de financiación de proyectos.

C. BASES TIC

- » Priorizar en áreas rurales el despliegue de redes 4G, 5G y de fibra óptica reduciría brechas sociales y económicas. Es clave facilitar el acceso de la población a dispositivos, especialmente computadoras.
- » Promover servicios de programación informática y el diseño de aplicaciones fomentaría el desarrollo del ecosistema digital. Se sugiere hacerlo en sectores prioritarios, como manufacturas, agronegocios, inclusión financiera, salud y educación, además de pymes. Deben financiarse «start-ups» de base tecnológica y facilitar el acceso de las pymes a plazos adecuados de financiamiento.



SECTORES DE TRADICIÓN Y CON FUTURO

El turismo, vital para Panamá

Participación del sector en 2022



15,8% del PIB
17% del empleo

Fuente: World Travel & Tourism Council

1,4 millones
Turistas internacionales en 2022
(1,7 prepandemia)

Urge diversificar y desconcentrar la oferta de productos turísticos

58,5% de las habitaciones y **49,4%** de las inversiones en alojamiento se dan en la provincia de Panamá
80% de los atractivos están al interior del país

Fuente: Autoridad de Turismo de Panamá.

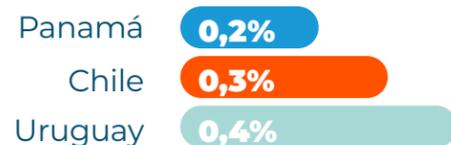
No se han posicionado otras experiencias de gran potencial:

- ✓ Patrimonios de la Unesco y áreas protegidas
- ✓ Destinos rurales con potencial para el agroturismo, turismo comunitario y turismo indígena
- ✓ Productos especializados de turismo naturaleza (aviturismo, senderismo, deportes y aventura)

Fuente: World Economic Forum



Gasto en I+D
(% del PIB 2021)



Fuente: World Economic Forum, The Future of Growth Report 2024.



Agricultura, suma poco al PIB, pero aporta **16% al empleo**

Contribución promedio al PIB entre 2018 y 2022



2,6% la agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas

Sin embargo... en las provincias es fundamental

Peso del sector primario en el PIB de las regiones

1/3
Darién

1/4
Bocas del Toro

1/5
Los Santos

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo



30% de la superficie sembrada puede perderse tras cada cosecha

Fuente: Ministerio de Desarrollo Agropecuario de Panamá

La seguridad alimentaria está en riesgo

17% de la población no accedía a una dieta saludable en 2021



USD 4,68 valor diario por persona para alimentarse de forma apropiada (el costo más alto de Centroamérica)

Fuente: FAO, Regional Overview of Food Security and Nutrition in Latin America and the Caribbean.



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. TURISMO DE VANGUARDIA

- **Renovar el marco jurídico y normativo del sector** ayudaría a fomentar y proteger el capital natural, cultural y patrimonial del país. Es importante acompañar esto con planes locales de ordenamiento territorial y de desarrollo turístico que estén alineados con entidades y regulaciones nacionales.
 - » Las políticas públicas y las inversiones deben sustentarse en datos precisos de **inteligencia turística**. Para ello es crucial contar con un sistema de información sectorial integral.
 - » Actualizar el **Plan Maestro de Turismo Sostenible 2020-2025** debe ser fruto de un diálogo nacional entre Gobierno, sector privado, academia y sociedad civil, incluyendo comarcas indígenas.
- **Diversificar la oferta de productos y servicios turísticos, más allá de los atractivos en Ciudad de Panamá y el Canal**, fortalecería la competitividad sectorial y el posicionamiento internacional. Existe enorme potencial para el aprovechamiento turístico rural, comunitario, natural y cultural.

B. AGRICULTURA, LA OPORTUNIDAD VIGENTE

- **Revisar a profundidad las políticas actuales de control de precios de productos y de subsidios agropecuarios** serviría para estimular la innovación y la competitividad.
- **Modernizar la institucionalidad del sector** contribuiría de manera significativa a su productividad.
 - » Urge trabajar en sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos para mitigar el impacto de plagas y enfermedades y cumplir con los requisitos zootosanitarios del comercio internacional.
 - » Es primordial contemplar el cambio climático en la planificación del sector. Para ello, pueden adoptarse nuevos enfoques en asistencia técnica y asesoría rural.
 - » Se deben utilizar evaluaciones de impacto, plataformas estadísticas y el Sistema de Información y Gestión Agropecuaria de Panamá (SIGAP) para la toma de decisiones informadas y la asignación eficiente de recursos.
- **Fomentar modelos agropecuarios ambientalmente sostenibles, bajos en carbono y resilientes** ayudaría a proteger tanto las inversiones como los servicios ecosistémicos que son clave para la producción. Esto también promovería la competitividad en mercados globales cuyos requisitos ambientales son cada vez más estrictos.
 - » Se requiere modernizar la educación agropecuaria y desarrollar **productos financieros verdes** accesibles a los productores.
 - » Incentivar la **asociatividad y el emprendimiento rural** llevaría a nuevos mercados.

C. INNOVACIÓN PRODUCTIVA Y FINANCIERA

- **Elaborar servicios y tecnologías crediticias para mipymes, tanto del turismo como del agro, impulsaría el crecimiento de estas industrias.** En tal sentido, se necesita diseñar mecanismos de respaldo para estimular la participación del sector financiero en dicho propósito.
- **Fortalecer las capacidades de investigación y desarrollo (I+D)** atraería recursos para impulsar la ciencia y la tecnología. El conocimiento aplicado es útil para atender desafíos productivos y sociales.



LAZOS ECONÓMICOS GLOBALES

La institucionalidad responsable de atraer **inversión extranjera directa (IED)** podría estar mejor coordinada.

- **Varias entidades tienen roles** superpuestos y no están estratégicamente alineadas.
- **Las políticas y planes de inversión y exportación** no son continuos.
- **El marco legal no inspira confianza**, según el Índice de Competitividad Global (ICG) en términos de independencia jurídica y eficiencia legal.

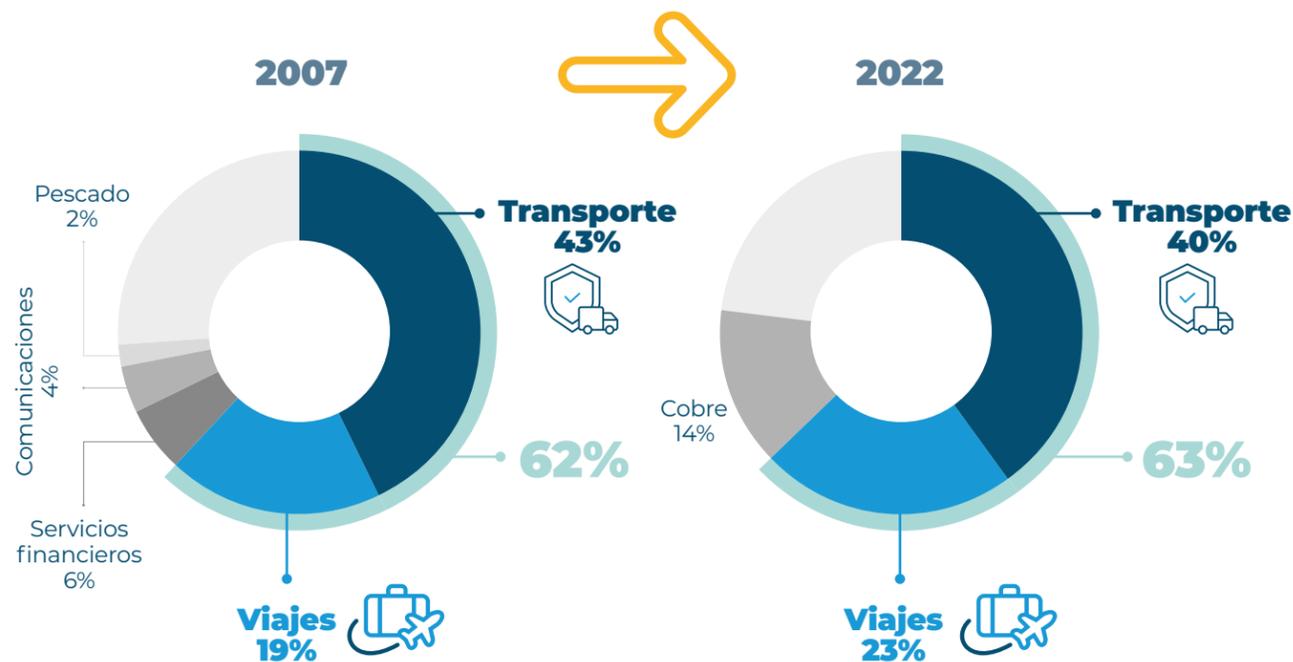
Los retos son significativos en **servicios logísticos**.

- **La articulación gubernamental** es baja.
- **El involucramiento del sector privado** podría ser mucho mayor.
- **Hay deficiencias y limitaciones** en pasos fronterizos y puertos clave.
- **El sistema aduanero** tiene altos niveles de burocracia.

62% de la canasta exportadora

Lleva 15 años concentrada en dos sectores, sin que se diversifique la oferta con bienes más complejos

Matriz de exportaciones



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. ATRACCIÓN DE INVERSIÓN

- **Agrupar en una agencia líder la gestión y estrategia de promoción de la inversión extranjera directa (IED)** mejoraría la articulación institucional. En una primera etapa debe afinarse la coordinación entre Propanamá, la Dirección General de Servicios al Inversionista (DGSI) y la Dirección General de Mercadeo de Atracción de Inversiones (DGMAI). Un servicio importante es la Ventanilla Única de Atención al Inversor (VUAI), de uso digital.
- **Trabajar de la mano con empresas multinacionales** permitiría comprender mejor sus necesidades y fomentar encadenamientos entre exportadores y proveedores locales calificados, lo que contribuiría a la inserción económica de pymes y territorios tradicionalmente aislados.

B. SERVICIOS AL MUNDO CON CAPACIDADES NACIONALES

- **Impulsar «finishing schools»**, que enseñen inglés comercial y habilidades requeridas por las compañías, serviría para la formación de talento humano en el sector de servicios globales, particularmente en compañías TIC y financieras. Podría establecerse un fondo de «matching grants» para programas de formación en destrezas gerenciales y técnicas.

C. LOGÍSTICA PARA EL COMERCIO EXTERIOR

- **Intensificar la implementación del Programa de Integración Logística Aduanera (PILA)** aceleraría la calidad de este tipo de procesos, con herramientas de cumplimiento y monitoreo. Allí es clave la digitalización de trámites. Deben renovarse los pasos fronterizos con Costa Rica (en especial, Paso Canoas, por la cantidad de transporte que lo atraviesa en el Pacífico).
- **Modernizar las construcciones y procedimientos portuarios** agregaría valor a los servicios logísticos. Hay que involucrar a los puertos menores, para que las zonas productivas de las provincias se beneficien de la economía del Canal.
- **Revitalizar el Gabinete Logístico** —integrado por varios ministerios y autoridades del sector que podrían reunirse con mayor regularidad— incentivaría la articulación gubernamental y el involucramiento del sector privado para seguir construyendo sobre ventajas operativas que ya tienen.

Desafío transversal

AGUA Y CAMBIO CLIMÁTICO

Panamá está en una de las regiones más vulnerables a los efectos del cambio climático. Eventos extremos como lluvias intensas, sequías, incendios, vendavales, deslizamientos y ciclones tropicales tienen impactos económicos, sociales y ambientales. Hay medidas de adaptación que merecen ser implementadas.

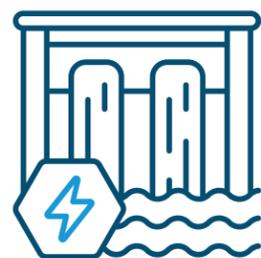


Los bajos niveles de agua ya afectan operaciones e ingresos importantes

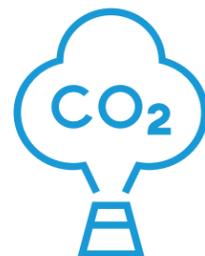


18 es el límite de tránsitos diarios que se permitirían en el Canal de Panamá, como consecuencia de la sequía (antes se podían hacer 38 y a octubre 2022 lo habían reducido a 31)

3% es la disminución estimada de aportes al Estado para 2024, por las restricciones en el Canal



En escenarios climáticos de alto impacto, la producción hidroeléctrica podría reducirse



24% de reducción en emisiones totales, es el compromiso que ha asumido el país a 2050

La CDNI* de Panamá contempla acciones para la construcción de resiliencia y avanzar hacia la neutralidad en carbono

Fuente: CD1 Panamá, 2020.

*1ª Contribución Determinada Nacionalmente, según el compromiso hecho ante la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

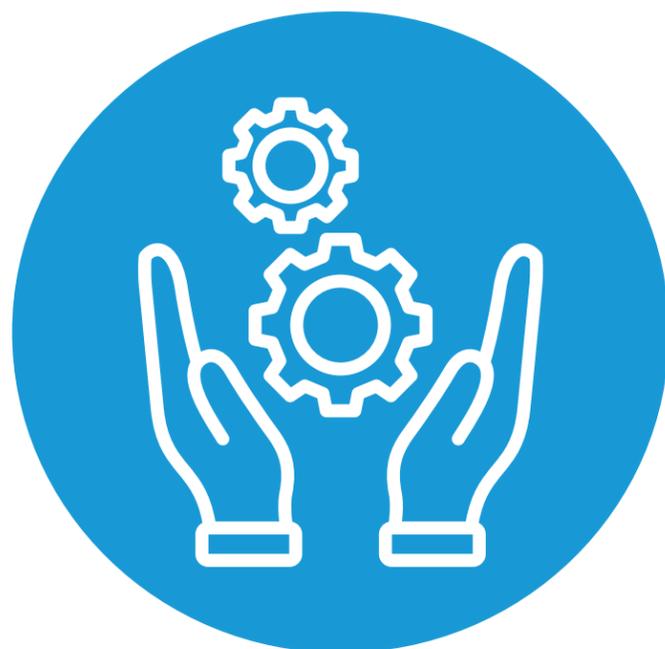
MAPA DE OPORTUNIDADES

- **Mejorar la gestión de los recursos hídricos** resulta crucial para garantizar su suministro y evitar que la escasez afecte al conjunto de la economía y, en particular, el funcionamiento del Canal de Panamá.
 - » Se precisan reglas y horizontes razonables para **administrar el uso compartido de este recurso**, que se necesita para atender diferentes sectores, como el de transporte y el de agua potable. Esto exige una gestión integrada de la cuenca mediante planes articulados y financiados.
 - » La experiencia del BID ha demostrado que implementar **medidas de eficiencia energética** supone ahorros del 25 al 30 por ciento en el gasto de la energía, lo que permite recuperar en pocos años las inversiones hechas. El sector privado puede aportar capital y gestión especializada.
 - » Es clave la **gestión integrada en el resto de cuencas hidrográficas** del país, en línea con las acciones planteadas en el Plan Nacional de Seguridad Hídrica. Esto para cuidar los ecosistemas y asegurarles a los usuarios la provisión adecuada de agua en términos de calidad, cantidad y continuidad, reduciendo la brecha con zonas rurales y comarcas indígenas.
- **Contemplar riesgos climáticos en la planificación de infraestructura hídrica** ayudaría a que el sector fuera más resiliente.
 - » Es primordial **identificar y cuantificar amenazas** al sistema. Tener información sobre la vulnerabilidad de la infraestructura permite tomar decisiones estratégicas, priorizar intervenciones y gestionar el riesgo. Hay que invertir en mecanismos de monitoreo. Las acciones de adaptación, como el uso de métodos y materiales de construcción resilientes, deberían incorporarse sistemáticamente en las obras.
 - » Los **proyectos de inversión deben considerar la variable de cambio climático** durante las etapas de planificación, prefactibilidad, factibilidad y construcción.
 - » **Proteger y restaurar el capital natural (como los bosques y los humedales)** es indispensable en la mitigación del cambio climático, la recarga de aguas subterráneas y la protección de la biodiversidad y de la línea costera. También es clave para mantener la competitividad del Canal y para la producción de energías renovables. Ante la deforestación que afecta diversas cuencas, es necesario preservar los bosques naturales e implementar sistemas agroforestales y agrosilvopastoriles.



Para profundizar el tema:

- » El agua en la economía de Panamá. BID, 2020.
- » Hacia el desarrollo y la sofisticación del sector financiero de Panamá. BID, 2021.



3.

MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

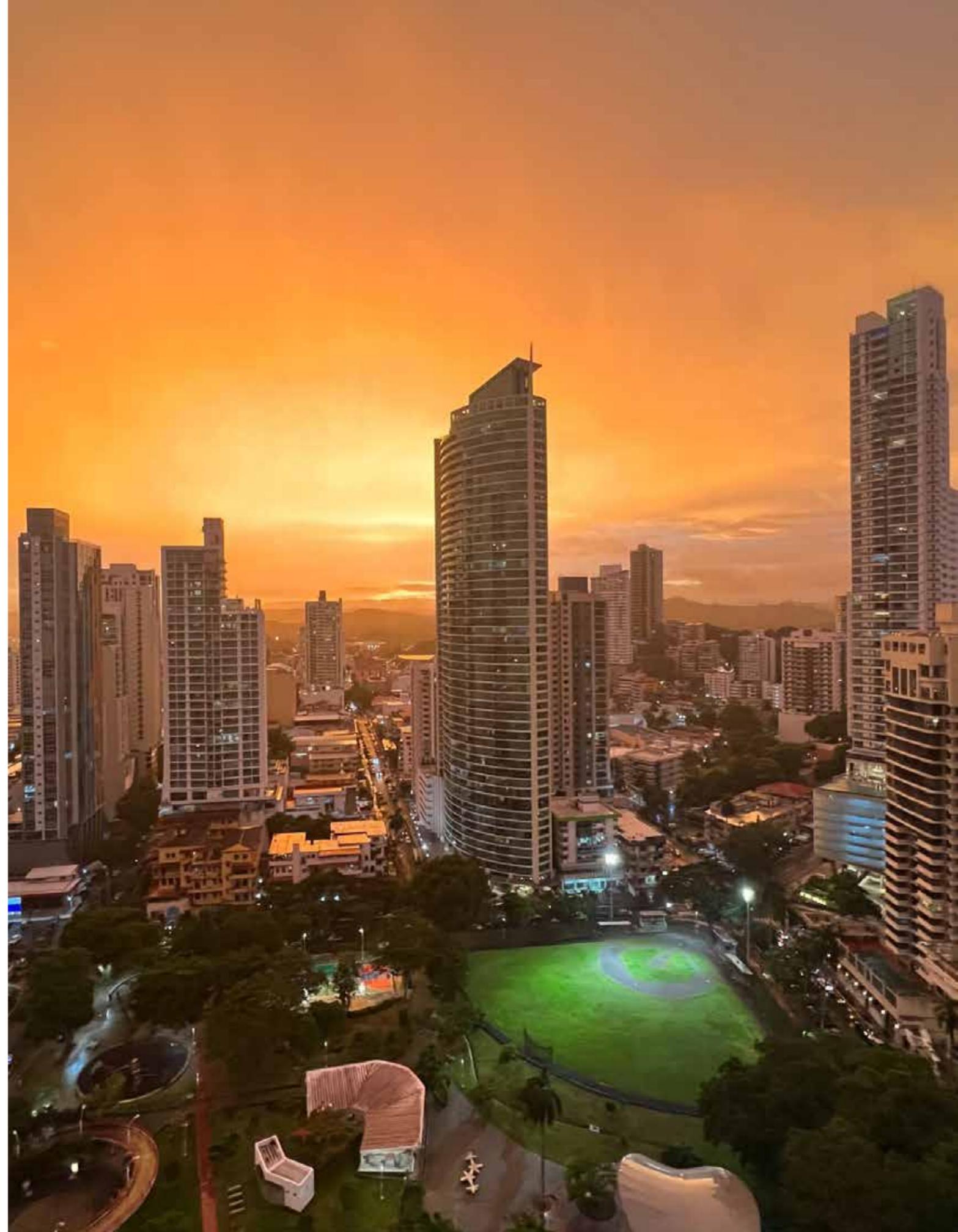
El desempeño de las entidades públicas, especialmente de aquellas encargadas de velar por las finanzas del Estado y de administrar e invertir recursos del tesoro nacional, es esencial para que los logros económicos se transformen en conquistas sociales. Panamá puede aprovechar las oportunidades de mejora en estos frentes de trabajo:

- › **Finanzas responsables**
- › **Administración pública técnica y transparente**

Un Estado eficiente—con las herramientas para que su gestión sea de calidad—es necesario para fomentar la confianza ciudadana y atraer inversiones que contribuyan al progreso de todos.



DESAFÍO TRANSVERSAL DIGITALIZACIÓN





FINANZAS RESPONSABLES

El país registra la recaudación más baja de América Latina y el Caribe

Ingresos tributarios como % del PIB 2014-2021

8,5% Panamá

16% ALC

Fuente: Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT).

Único país de la región en el que no aumentó la proporción de los ingresos tributarios,

con respecto al PIB, entre 2007 y 2021



7% de IVA promedio

La tasa más baja de 18 economías analizadas

40% de evasión del IVA

La más alta de los países estudiados

Fuente: CEPAL, Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe

Más de 30 leyes otorgan incentivos tributarios a empresas, para promover la inversión y el empleo, pero a expensas del recaudo



1% a 1,5% del PIB

Gasto tributario asociado al impuesto sobre la renta a empresas

Fuente: FMI y DGI (Dirección General de Ingresos)

El sistema de pensiones lo conforman 4 pilares desarticulados, sin un órgano rector del sistema.

Déficit estimado del sistema pensional como % del PIB



1,8 (USD 1.614 millones) promedio anual entre 2024 y 2028
3,2 sería el promedio anual en 2040

Fuente: OIT

Cobertura

¿Quiénes reciben una pensión contributiva?

47% de las mujeres mayores de 65 años



59% de los hombres



¿Quiénes cotizan?



En áreas rurales 29% de la población económicamente activa 61% en áreas urbanas

Equidad

El modelo de jubilación profundiza desigualdades

Pensiones contributivas pagadas en 2019



74% se distribuyeron a los dos quintiles de mayores ingresos

11% fueron para los dos quintiles más pobres

Fuente: Sistema de Información sobre Mercados de Trabajo y Seguridad Social del BID (SIMS), 2023



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. RECAUDO INTELIGENTE

- Actualizar el código tributario fortalecería el sistema impositivo en materia de simplicidad, eficiencia, equidad y facilidad de administración. Debe reducirse el gasto tributario inocuo: exenciones fiscales, deducciones y beneficios poco útiles que afectan el recaudo. Hay que restarle complejidad al Impuesto de Transferencia de Bienes Muebles y Servicios.
- Optimizar la base de datos de la Caja del Seguro Social y mejorar su interoperabilidad con la Dirección General de Ingresos permitiría un monitoreo más riguroso, tanto de los impuestos que deben pagar personas naturales, como de los aportes prestacionales de empleados y empleadores. Renovar el sistema de gestión del impuesto sobre la renta facilitaría el seguimiento a la evolución económica y laboral de trabajadores formales.

B. GASTO DE CALIDAD

- Hacer uso del Ecosistema Fiscal Inteligente (EFI) mejoraría la cobertura y focalización de subsidios y transferencias sociales. El EFI es un sistema de información, que financia el BID, para intercambiar datos de alta calidad entre entes gubernamentales, facilitando así la toma de decisiones sobre la elegibilidad, inclusión y exclusión de beneficiarios de programas sociales.
- Modernizar la gestión de las compras públicas reduciría ineficiencias por sobrecostos y retrasos en una proporción equivalente al 1 por ciento del PIB.

C. ESQUEMA PENSIONAL SOSTENIBLE Y CON SENTIDO SOCIAL

- Reformar el sistema de pensiones es una oportunidad para:
 - Fortalecer su gobernanza, integrar los pilares que lo conforman y así mejorar los incentivos para el empleo formal.
 - Mejorar su sostenibilidad financiera, buscando un equilibrio entre beneficios y aportes, revisando regímenes especiales y considerando el envejecimiento de la población.
 - Implementar progresivamente una pensión universal no contributiva, que incremente la cobertura del sistema y combata la pobreza en la vejez.



ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TÉCNICA Y TRANSPARENTE

Las inversiones públicas —y su asignación presupuestal— suelen realizarse sin análisis detallados previos, lo que les resta solidez técnica y rentabilidad social a los proyectos. Al respecto, la normatividad no le asigna una responsabilidad decisoria a la Dirección de Programación de Inversiones (del Ministerio de Economía y Finanzas), que apenas actualiza el sistema de información que contiene programas y proyectos en curso.

Urge modernizar la institucionalidad fiscal. Si bien se creó por ley el Consejo Fiscal, siguiendo prácticas internacionales, este órgano no está en pleno funcionamiento. En consecuencia, el Ministerio de Economía y Finanzas no cuenta con un interlocutor relevante y técnico para abordar problemas sistémicos que generan crisis macro fiscales, como el sistema pensional.



La corrupción sigue siendo un desafío mayúsculo

Índice de Percepción de la Corrupción 2022*, de Transparencia Internacional



La imagen de la gestión pública panameña ha desmejorado, aunque es superior al promedio de la región

Capacidad de dirección política*, según Índice Bertelsmann de Transformación



*Evalúa la habilidad para priorizar temas estratégicos, ejecutar la agenda de Gobierno y ser flexible y capaz de aprender en medio de los desafíos

Efectividad del Gobierno*, según Indicadores de Gobernanza Mundial



*Refleja la percepción en la calidad de los servicios públicos, la administración estatal y su nivel de independencia, la implementación de políticas públicas y el compromiso con las mismas

Fuente: Daniel Kaufmann and Aart Kraay (2023). Worldwide Governance Indicators, 2023 Update (www.govindicators.org), Accessed on 23/10/2023



MAPA DE OPORTUNIDADES

A. APROVECHAMIENTO DE INSTRUMENTOS FISCALES Y DE INVERSIÓN

- **Poner en marcha el Consejo Fiscal** promovería la transparencia y generaría confianza en la gestión de las finanzas públicas por parte de la ciudadanía, sector privado y calificadoras de riesgo crediticio.
- **Modernizar el Sistema Nacional de Inversión Pública de Panamá (SINIP)** permitiría avanzar en varios aspectos:
 - » Apoyarse en las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) para determinar un techo de gasto vinculante en el presupuesto.
 - » Afianzar la articulación al interior del Ministerio de Economía y Finanzas en el diseño del presupuesto, lo que compete a las direcciones de Políticas Públicas, Programación de Inversiones, Presupuesto y Financiamiento.
 - » Desarrollar un banco de proyectos que ofrezca detalles sobre los riesgos de las iniciativas, costos, etapas, sectores asociados y prioridades.
 - » Elaborar un plan de capacitación para analistas de la Dirección de Programación de Inversiones e instituciones ejecutoras, de manera que fortalezcan sus habilidades de formulación y evaluación de proyectos con criterios de resiliencia al cambio climático durante las etapas del ciclo de vida de los proyectos.
- **Alimentar la recién creada plataforma de Panamá Gestión Transparente** con información de contrataciones públicas aportaría a la transparencia. También sería útil un estudio para caracterizar barreras de participación de nuevos proveedores.

B. GOBIERNO ESPECIALIZADO

- **Implementar en el Ministerio de Economía y Finanzas un «centro de gobierno»** —equipo de capacidad ejecutiva para liderar misiones complejas y transversales— contribuiría a priorizar objetivos y coordinar acciones interinstitucionales. Un reto sería alinear a la Administración central en la idea de mejorar la calidad del gasto.
- Avanzar en la **profesionalización del servicio civil** ayudaría a hacer mejor uso de los recursos disponibles. Es necesario establecer reglas transparentes y efectivas frente al tránsito de funcionarios entre los sectores privado y público.

Desafío transversal DIGITALIZACIÓN

Los progresos en la agenda de transformación TIC facilitaron la respuesta a la pandemia. Se desarrollaron 20 nuevos servicios en línea asociados al COVID-19 y se capacitaron más de 16.000 ciudadanos en el uso del «Vale Digital» para acceder al subsidio «Panamá Solidario». Hay bases suficientes para conquistar nuevos niveles.



MAPA DE OPORTUNIDADES

- > **Fortalecer la gobernanza digital** es posible a través de los siguientes esfuerzos:
 - » **Mejoramiento de los servicios transversales de la Autoridad para la Innovación Gubernamental (AIG)** —como interoperabilidad, ciberseguridad, almacenamiento en la nube y tramitación en línea—, que abarque desde ministerios y municipios, hasta el Tribunal Electoral y el Registro Público.
 - » Realización de un plan de acción para poner en marcha la **Estrategia Nacional de Ciberseguridad, que incluya un Plan de Infraestructuras Críticas**, con metas medibles, identificación de responsables y asignación de recursos. Es clave actualizar el marco normativo en materia de ciberdelitos.
 - » Robustecimiento de **capacidades digitales en la administración pública**, incorporando carreras profesionales en áreas TIC.
 - » Diseño de una **Estrategia Nacional de Datos** que estimule la llamada «cultura de datos», que se apoya en este tipo de información para la toma de decisiones. Además, vale la pena optimizar las plataformas de información del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y emprender una reforma que la haga una entidad independiente.
- > **Ampliar el uso de servicios digitales** se puede lograr respaldando estas iniciativas:
 - » Desarrollo de un **sistema de identidad y firma digital** que permita a la gente tener un único mecanismo de autenticación ante la administración pública y que pueda ser utilizado por medio de distintos aplicativos (web o móviles). Es fundamental que la oferta de servicios digitales garantice la inclusión y no discriminación por sexo, ni de personas con discapacidad o indígenas.
 - » Promoción de **habilidades digitales en los ciudadanos** para su mejor aprovechamiento de las TIC, focalizando esta formación en poblaciones vulnerables y de la mano de la sociedad civil y del sector privado.
- > **Mejorar las capacidades de la Contraloría General con herramientas TIC** permitiría apoyarse en la tecnología para hacer controles más eficientes, por medio de la eliminación de la "cultura del papel", la digitalización de procesos y el uso de data en las acciones de control, facilitando así la gestión pública.



Para profundizar el tema:

- » Gasto tributario y análisis distributivo del ITBMS de Panamá.
- » Recaudación potencial del IVA a la economía digital en Centroamérica, Panamá y República Dominicana. BID, 2021.

Para profundizar un poco más sobre los desafíos y oportunidades planteados en este documento...



DESARROLLO HUMANO

- » Envejecer en América Latina y el Caribe: protección social y calidad de vida de las personas mayores. [VER AQUÍ.](#)
- » How do Migrants Fare in Latin America and the Caribbean: Mapping Socioeconomic Integration, 2023. [VER AQUÍ.](#)

BASES PARA LA PRODUCTIVIDAD

- » Sistema nacional sanitario agropecuario e inocuidad de los alimentos de Panamá: componentes "Inocuidad, Salud Animal y Sanidad Vegetal, 2022. [VER AQUÍ.](#)
- » Vulnerability to climate change and economic impacts in the agriculture sector in Latin America and the Caribbean, 2020. [VER AQUÍ.](#)
- » Retos del sector agrícola de Panamá, 2018. [VER AQUÍ.](#)
- » Diagnóstico Integral de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. [VER AQUÍ.](#)
- » Prospectiva: tendencias y escenarios de la disponibilidad de recursos hídricos en la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá. [VER AQUÍ.](#)
- » Estrategia de Desarrollo Sostenible y Descarbonización (EDSD) de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá: Ruta Verde 2050. [VER AQUÍ.](#)
- » Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIOTA). [VER AQUÍ.](#)
- » Panamá: Trazos de Transición, 2021. [VER AQUÍ.](#)
- » Electrificar el transporte: Una forma costo efectiva de modernizar el transporte y reducir emisiones 2023. [VER AQUÍ.](#)

MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

- » Servicio Públicos y Gobierno Digital durante la pandemia. BID, 2021. [VER AQUÍ.](#)
- » Transformación digital y empleo público. BID, 2021. [VER AQUÍ.](#)
- » El fin del trámite eterno: Ciudadanos, burocracia y gobierno digital. BID, 2018. [VER AQUÍ.](#)
- » Ciberseguridad: Riesgos, avances y el camino a seguir en ALC. BID, 2020. [VER AQUÍ.](#)

Catalogación en la fuente proporcionada por la Biblioteca Felipe Herrera del Banco Interamericano de Desarrollo

Barrios, Juan José.

BIDeconomics Panamá: panorama de oportunidades / Juan José Barrios, Rubilú Rodríguez, Tomas Bermudez.

p. cm. — (Monografía del BID; 1171)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Sustainable development-Panama. 2. Economic development-Social aspects-Panama. 3. Infrastructure (Economics)-Panama. 4. Human capital-Panama. 5. Panama-Economic policy. 6. Panama-Social policy. 7. Climate change-Panama. I. Rodríguez, Rubilú. II. Bermúdez, Tomás. III. Banco Interamericano de Desarrollo. Departamento de Países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y la República Dominicana. IV. Título. V. Serie.

IDB-MG-1171

Códigos JEL: A10, F63, H11, H20, H30, H50, H60, H70, I18, I28, I38, J20, J38, J68, K32, O10, O30, Q10, Q20, Q40, Q50, R10, R40, R50.

Palabras clave: Panamá, reformas, desarrollo, innovación, sostenible, cambio climático, descarbonización, productividad, crecimiento, inversión, competitividad, tejido empresarial, infraestructura, transporte, energía, agua, saneamiento, residuos sólidos, pobreza, desempleo, desigualdad, género, diversidad, finanzas públicas, políticas públicas, servicio civil, instituciones, transparencia, corrupción, sector público, digitalización, oportunidades, BIDeconomics.

Copyright © 2024 Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>). Se deberá cumplir los términos y condiciones señalados en el enlace URL y otorgar el respectivo reconocimiento al BID. En alcance a la sección 8 de la licencia indicada, cualquier mediación relacionada con disputas que surjan bajo esta licencia será llevada a cabo de conformidad con el Reglamento de Mediación de la OMPI.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil (CNUDMI). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones que forman parte integral de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta obra son exclusivamente de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del BID, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



