

## OBSERVATORIO MESOAMERICANO DE TRANSPORTE DE CARGA Y LOGÍSTICA

By: Leopoldo Alaña G., M.E.  
Coordinador del Proyecto, Observatorio Mesoamericano de Transporte de Carga y Logística

Jorge E. Barnett Lawton, Ph.D.  
Senior Research Engineer, Georgia Tech Panama Logistics Innovation & Research Center  
Junio, 2015

El incremento sustancial del comercio intra e interregional en los últimos años ha traído como resultado un aumento en las actividades de transporte y logística de carga, tanto a nivel mundial como para América Latina y el Caribe (ALC). Desde la última década del siglo pasado, el intercambio comercial entre países ha mostrado una tasa de crecimiento promedio que duplica la tasa de expansión del producto interno bruto mundial para el mismo período<sup>1</sup>. En el caso de ALC, las importaciones y exportaciones han crecido en promedio 12% y 9% al año.<sup>2</sup>

A pesar de eso, el movimiento de mercancía dentro de la región está sujeto a costos comparativamente más altos que otras regiones del globo, restando competitividad a las exportaciones, y aumentando el costo para los consumidores finales de los productos tanto locales como importados. Esto da como resultado una mayor necesidad de contar con **información precisa y actualizada** sobre las actividades de transporte y logística.

Parte de esa necesidad se origina en los actores públicos, encargados del desarrollo de políticas y regulaciones, y con la responsabilidad de definir las inversiones en infraestructura y sistemas. Por otro lado, el sector privado juega un papel importante al aglomerar a los generadores de dicho movimiento comercial y a las entidades responsables por la movilización de dichos bienes. Estos mismos actores privados, aparte de ser fuentes de datos para el sector público, también hacen uso significativo de información para aplicaciones de inteligencia de negocios y toma de decisiones estratégicas y tácticas –es muy común escuchar los términos ‘*big data*’ y ‘*analytics*’ al referirse a esta orientación cuantitativa a nivel empresarial.

Los datos ya no son vistos como algo estático, cuya utilidad se desvanece una vez son utilizados para el fin particular que motivó su recolección; más bien, los datos se han vuelto un insumo vital de los procesos de negocios, y en un catalizador de innovación para quienes cuentan con las herramientas apropiadas para explorarlos<sup>3</sup>. Es con esta intención que el Banco Interamericano

---

<sup>1</sup> UNCTAD (2014), *Review of Maritime Transport 2014*, basado en datos de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

<sup>2</sup> OMC (2014), *World Trade Report 2014*.

<sup>3</sup> Mayer-Schönberger y Cukier (2013), *Big Data: A Revolution that will Transform how we live, work and think*, Eamon Dolan/Mariner Books.

de Desarrollo (BID) está respaldando iniciativas de recolección y sistematización de información de carácter logístico, con el fin de reducir la brecha entre las necesidades de información de los actores y la disponibilidad de datos. Una de estas iniciativas se basa en la creación de **observatorios** como modelos organizacionales para la gestión de la información y el conocimiento logístico. La experiencia internacional en materia de observatorios de transporte de carga y logística, muestra que el núcleo de su acción es la generación de datos y productos del conocimiento.

### El Observatorio Mesoamericano

La estrategia se fundamenta en la creación de un observatorio regional de transporte de cargas y logística para toda la región de ALC, y el desarrollo de una red de observatorios subregionales y nacionales. Y es en este marco que nace el **Observatorio Subregional de Transporte de Carga y Logística**, con el fin de cubrir las necesidades de información de los diez países que componen el Proyecto Mesoamérica (ver Figura 1). A fin de impulsar esta iniciativa, el BID seleccionó al Centro de Innovación e Investigación Logística Georgia Tech Panamá como entidad desarrolladora del proyecto, el cual inició formalmente en mayo de 2015, como parte de una Cooperación Técnica Regional (RG-T2013).



**Figura 1: Países participantes del Observatorio Subregional  
(Fuente: Proyecto Mesoamérica)**

La estrategia que este proyecto propone consiste en la creación de un Sistema de Información de Transporte de Cargas y Logística para los países de Mesoamérica, centralizado en el Observatorio Subregional. Este observatorio busca asistir a los países en la recolección de información básica de transporte y logística (por ejemplo, niveles de actividad y utilización de activos), el desarrollo y aplicación de indicadores de desempeño y metodologías de análisis de costos, elaboración de

trabajo analítico y de conocimiento, y el establecimiento de redes locales para la articulación entre los diversos sectores. Todos estos elementos buscan facilitar el acceso a información de calidad y utilidad para la toma de decisiones estratégicas y el desarrollo de políticas locales y regionales de desarrollo, que serán necesarias para mantener la competitividad de la región.

Sin embargo, la obtención de información detallada sobre transporte y logística no es una tarea trivial. La complejidad de las funciones y procesos logísticos hace que no sea fácil diseñar indicadores, realizar mediciones o estimar valores.<sup>4</sup>

A lo largo de los últimos años, el BID también ha llevado a cabo diversos estudios con el fin de adelantar los mecanismos de medición y recolección de estos datos en los países del proyecto. El Observatorio tendrá como parte de su misión ser el repositorio de todo este conocimiento, así como integrar aquel generado a través de otras iniciativas nacionales y regionales que preceden o coexisten con el Observatorio, al igual que sentar las bases para proporcionar continuidad a la recolección de dicha información.

Podemos resumir entonces las funciones del Observatorio en:

- generación y disseminación de información
- cooperación inter-institucional y articulación público-privada
- atracción y desarrollo de conocimiento experto
- definición, armonización y generación de indicadores
- elaboración de estudios y contribución al conocimiento y
- apoyo al funcionamiento de los mercados.

## **Estructura del Proyecto**

El proyecto ha sido estructurado alrededor de cuatro componentes principales:

### *Componente 1: Diagnóstico y desarrollo de la estrategia y metodología para recolección de la información*

Dentro de este componente se está realizando un diagnóstico sobre la información existente, la cual es extensa y resultante de un trabajo exhaustivo llevado a cabo por diversas entidades y, principalmente, por el BID. De igual forma, algunos países han adelantado la implementación de observatorios nacionales de transporte y logística y cuentan con información estructurada y sistematizada, la cual requerirá ser integrada al contexto regional para que su uso pueda expandirse a todos los países participantes del proyecto. Es importante evaluar las brechas de información en los distintos países, un trabajo recurrente —y clave para la sostenibilidad futura del Observatorio— que va ligado a los mecanismos que cada país haya creado para facilitar la obtención y administración de dicha información.

---

<sup>4</sup> Barbero (2010), *La logística de cargas en América Latina y el Caribe: una agenda para mejorar su desempeño*, Banco Interamericano de Desarrollo, Nota Técnica No. IDB-TN-103.

### *Componente 2: Divulgación de estrategias y metodologías para la recolección de información en campo*

En esta parte del proyecto se contempla detallar las metodologías y estándares a utilizar por parte de los países, a fin de que la información a ser manejada sea consensuada y armonizada. Esto facilitará el uso de dicha información para acciones de integración regional, donde la homologación es esencial para tener un idioma común en la interpretación de esta información.

### *Componente 3: Desarrollo del Sistema de Información de Transporte de Carga y Logística*

La parte central del Observatorio está en contar con un sistema de información regional sobre transporte y logística. A partir de esfuerzos anteriores de sistematización de información, se desarrollarán herramientas de interés a ser incorporadas a dicho sistema, y se crearán los mecanismos de intercambio de información entre los países y el Observatorio, para simplificar la actualización de los datos y facilitar los flujos de información entre las entidades participantes.

### *Componente 4: Socialización, difusión y promoción del sistema*

La sostenibilidad del Observatorio está en la utilidad que pueda proveer a los países —que se manifestaría en una demanda de información y herramientas por parte de los diversos actores— y en que se logre una actualización eficiente de los datos en el sistema. Para ello se requiere que los actores —públicos, privados y académicos— participen activamente en la identificación de necesidades y herramientas, y en la creación de los mecanismos de actualización, así como en la estructuración de las redes de apoyo locales. Este componente involucra la creación y fortalecimiento de estas redes, la difusión de las herramientas y de guías para el uso de las mismas, y el apoyo para facilitar la adopción del Observatorio por parte de los usuarios.

### **Avances del Proyecto**

El proyecto está planificado para ser completado en octubre de 2015, con el apoyo a nivel institucional de la Comisión Técnica Regional de Transporte del Proyecto Mesoamérica, compuesta por delegados de los Ministerios de Transporte y Obras Públicas de los países miembros, quienes apoyarán también en la creación de las redes de apoyo en cada país.

Precisamente, dichos comisionados estuvieron en Panamá el pasado 4 y 5 de junio, como parte de un **Taller de Trabajo** del Observatorio, con el fin de crear una serie de lineamientos que sirvan de referencia para la ejecución del proyecto, así como la estructuración de las redes de apoyo locales y la retroalimentación sobre las necesidades de información y apoyo metodológico para cada uno de los países participantes. Igualmente se contó con la presencia de representantes de otros organismos internacionales y de los observatorios nacionales de México, Colombia y República Dominicana, que están ya constituidos o en proceso de constitución.

La relevancia de este proyecto para los países del Proyecto Mesoamérica deja claro el compromiso que la región está haciendo en cuanto al desarrollo de políticas e inversiones que faciliten el comercio intra e interregional, y que reduzcan los altos costos logísticos que actualmente son asumidos por los consumidores. En este sentido, el Observatorio Mesoamericano puede llegar a constituirse como una herramienta valiosa para el crecimiento económico y desarrollo social de nuestros países.